



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Разъяснение ФАС России
«Об особенностях осуществления
государственного антимонопольного контроля
за экономической концентрацией»**

Начальник Правового управления
ФАС России А.В. Молчанов
сентябрь 2020 год

Аналоги в зарубежных странах

- ✓ США: Horizontal Merger Guidelines 2010 (первая редакция - 1968)
- ✓ ЕС: Guidelines on the assessment of horizontal mergers under the Council Regulation on the control of concentrations between undertakings 2004
- ✓ Великобритания: Merger assessment guidelines 2010
- ✓ Япония: Guidelines to Application of the Antimonopoly Act Concerning Review of Business Combination 2004

Подготовка Разъяснения ФАС России «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за экономической концентрацией»

- ✓ Рабочая группа ФАС России
- ✓ Ассоциация антимонопольных экспертов
- ✓ Методический совет ФАС России
- ✓ Президиум ФАС России

Структура Разъяснения

- ✓ **Раздел I** Сделки (действия), подлежащие антимонопольному контролю
- ✓ **Раздел II** Процедура рассмотрения ходатайства и порядок подачи уведомлений о совершении внутригрупповых сделок
- ✓ **Раздел III** Основания для признания сделок и их отдельных условий допустимыми
- ✓ **Раздел IV** Принятие решений по результатам рассмотрения ходатайства и выдача предписаний
- ✓ **Раздел V** Порядок публичного размещения информации о ходатайстве и принятом решении
- ✓ **Раздел VI** Последствия несоблюдения требований о согласовании сделки

Отдельные основания, требующие согласования с антимонопольным органом

✓ Залог:

- получение залогодержателем прав голоса по заложенным акциям (долям)
- без перехода права голоса по заложенным акциям (долям) к залогодержателю - голосование по отдельным вопросам, касающимся деятельности компании (например, право блокирования)
- приобретение акций (долей) в результате обращения взыскания на акции (доли) в уставном капитале в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства

✓ Дарение

✓ Наследование

✓ Приобретение на торгах

- соблюдение конкурентной процедуры приобретения акций (долей), прав, имущества не исключает применение норм 135-ФЗ в случае достижения установленных пороговых значений

Отдельные основания, требующие согласования с антимонопольным органом

✓ Доверительное управление

- в случае утраты собственником права распоряжаться голосующими акциями, переданными по договору доверительного управления, в т.ч. принимать решения по всем вопросам повестки дня общих собраний акционеров

✓ Корпоративное блокирование

- является частным способом возникновения прав, позволяющим определять условия осуществления предпринимательской деятельности (так называемый «негативный контроль»)

✓ Сделки в отношении имущества ПИФ

- передача имущества в паевой инвестиционный фонд
- отчуждение имущества паевого инвестиционного фонда

✓ Заключение акционерных соглашений

- приобретение прав, позволяющих определять условия предпринимательской деятельности, в т.ч. прав блокирования

✓ Перераспределение долей (акций) в результате выхода участника общества

Исключение из общего правила о согласовании сделок с антимонопольным органом

опосредованное вхождение в группу лиц по п. 1 ч. 1 ст. 9 (схема 1)

Примеры сделок:

- ✓ между материнской компанией и ее непрямым дочерним обществом (в котором владение более 50% голосующих акций (долей) осуществляется через юридическое лицо или через несколько юридических лиц)
- ✓ между дочерними компаниями, в которых одна и та же материнская компания имеет более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли)
- ✓ между компаниями, более чем 50% голосующих акций (долей) которых имеет право косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) распоряжаться одно и то же контролирующее лицо

Доли дочерних обществ не подлежат суммированию в целях применения данного исключения (схема 2)

Исключение из общего правила о согласовании сделок с антимонопольным органом

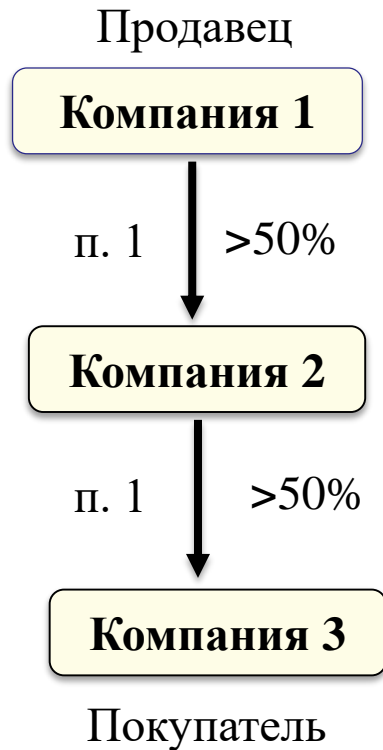


Схема 1

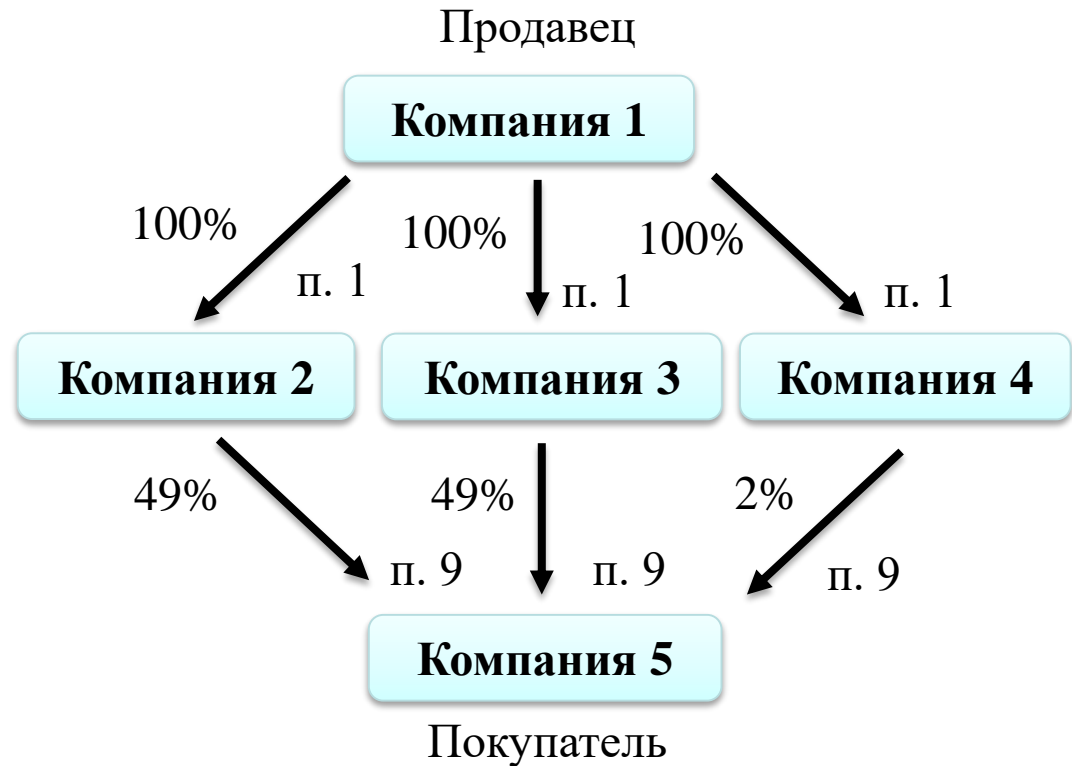


Схема 2

в случае, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, подлежат предварительному согласованию в соответствии с Законом № 57-ФЗ, ФАС России продлевает рассмотрение ходатайства до дня принятия решения в отношении такой сделки, такого иного действия в соответствии с указанным законом (п. 3.1 ч. 2 ст. 33 Закона о защите конкуренции)

- общий срок рассмотрения ходатайства (30 дней) приостанавливается
- течение срока возобновляется со дня принятия решения в соответствии с ФЗ № 57-ФЗ

Предписания по ходатайствам

сделка, иное действие приведут или могут привести к ограничению конкуренции

→ **удовлетворение** с предписанием

Структурные

- ✓ продажа части активов
- ✓ снижение доли на рынке
- ✓ изменение группы лиц
- ✓ запрет совмещения различных видов деятельности
- ✓ отчуждение прав на результаты интеллектуальной деятельности

Поведенческие

- ✓ предоставление доступа к объектам инфраструктуры, сетевым объектам, информации, технологиям на недискриминационной основе
- ✓ меры по снижению барьеров входа на рынок
- ✓ разработка торгово-сбытовой политики и т.д.
- ✓ ограничение изменения цен
- ✓ предоставление информации в ФАС России

Принципы

- ✓ Соблюдение антимонопольным органом установленной статьей 26 Закона о защите конкуренции **обязанности по соблюдению режима охраняемой законом тайны**
- ✓ По **предварительному заявлению** лица о предоставлении возможности ознакомления заявителя с материалами, связанными с рассмотрением ходатайства
- ✓ С **предварительного согласия** антимонопольного органа
- ✓ **Недопустимость злоупотребления правом** со стороны заявителя при ознакомлении с материалами ходатайства
- ✓ **Недопустимость создания условий, препятствующих надлежащему рассмотрению ходатайства** антимонопольным органом в сроки, установленные статьей 33 Закона о защите конкуренции



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!