



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Основные законопроекты ФАС России

**Начальник Правового управления
Молчанов А.В.
2020**

Создана основа конкурентной политики:

Указ Президента №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

- ✓ Утвержден **Национальный план** развития конкуренции в стране на 2018-2020 гг.
- ✓ Правительством РФ утверждена **Дорожная карта** развития конкуренции в различных отраслях экономики на 2018 – 2020 годы (17 отраслей)
- ✓ Состоялся **Госсовет** по вопросам развития конкуренции

Приняты федеральные законы:

- ✓ О запрете создания унитарных предприятий на конкурентных рынках
- ✓ О не приостановлении предписаний в отношении органов власти при обжаловании их в суд
- ✓ Об антимонопольном комплаенсе

Внесен в Государственную Думу:

- ✓ О расширении права Правительства РФ разрешить использование интеллектуальной собственности без согласия патентообладателя в интересах жизни и здоровья

Внесены в Правительство РФ:

- ✓ «Пятый цифровой» антимонопольный пакет
- ✓ О реформировании правового регулирования естественных монополий
- ✓ Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Принят федеральный закон:

- ✓ Об исключении права регулирующего органа субъекта Российской Федерации превышать установленные предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии

Внесен в Государственную Думу:

- ✓ О повышении эффективности борьбы с картелями и ужесточении ответственности за антиконкурентные соглашения (пакет законопроектов)

Разработан:

- ✓ О распространении антимонопольного законодательства на отношения с использованием интеллектуальной собственности

Введение общего запрета деятельности ГУПов (МУПов) на конкурентных рынках

Исключения:

- ✓ федеральные законы, акты Президента РФ, Правительства РФ;
- ✓ для обеспечения обороны и безопасности;
- ✓ в сферах естественных монополий
 - ✓ в районах Крайнего Севера
 - ✓ для развития культуры, кинематографии, искусства и сохранения культурных ценностей
 - ✓ предприятия атомного комплекса

Антимонопольный контроль:

- ✓ Ликвидация в судебном порядке по иску антимонопольного органа в случае нарушения запрета
- ✓ Переходный период – до 1 января 2025 года



Закон принят и вступил в силу

Введение общего правила:

- ✓ предписание ФАС в отношении органов власти не приостанавливается при обжаловании его в суд

Исключения:

- ✓ за исключением случаев принятия обеспечительных мер судом

Закон направлен на выполнение ключевого показателя Национального плана развития конкуренции – снижение нарушений со стороны органов власти



Закон принят и вступил в силу

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения хозяйствующий субъект **вправе** организовать - систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)

Общие положения:

- ✓ Минимальные требования к такой системе в законе
- ✓ Информация о принятии (применении) внутреннего акта размещается на сайте компании
- ✓ Компания вправе обратиться в ФАС для получения заключения о соответствии ее комплаенса требованиям законодательства

Исключены из законопроекта на стадии согласования:

Положения о смягчении административной ответственности, если компания-нарушитель применяет комплаенс, который позволил выявить нарушение



Закон принят

Расширение оснований принятия Правительством РФ решений об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя

Основания:

- ✓ угроза обороне и безопасности государства (действующая редакция)
- ✓ защита жизни и здоровья граждан (новое)

Обязательное условие - выплата соразмерной компенсации

Методика определения размера компенсации и порядок ее выплаты утверждаются Правительством РФ (новое положение)



Законопроект внесен в Государственную Думу

Повышение эффективности борьбы с картелями

Поправки в Закон о защите конкуренции и Закон об оперативно-розыскной деятельности:

- ✓ изъятие (выемка) документов при выездных проверках
- ✓ возможность передачи материалов оперативно-розыскной деятельности
- ✓ детальная регламентации «программы освобождения от ответственности»
- ✓ увеличение сроков давности по делам об уголовных картелях (до 6 лет)
- ✓ Реестр участников антиконкурентных соглашений

Поправки в Уголовный кодекс РФ

- ✓ Привести понятие картеля в соответствие с Законом о защите конкуренции
- ✓ Ввести квалифицированные составы для картелей на торгах, картелей, заключенных руководителями, членами совета директоров и владельцев организаций
- ✓ Увеличить пороговые значения дохода в крупном размере (**свыше 100 млн. руб.**), крупного ущерба (**свыше 20 млн. руб.**)

Поправки в Уголовно-процессуальный кодекс

- ✓ Альтернативная подсудственность (МВД или СК РФ)



Законопроект принят в первом чтении



Пятый «цифровой» антимонопольный пакет поправок

- ✓ Доминирующее положение на рынке
 - ✓ владение цифровой платформой
 - ✓ сетевые эффекты
- ✓ Новые подходы контроля экономической концентрации
(доверенное лицо, очное рассмотрение)
- ✓ Использование ценового алгоритма - отягчающее обстоятельство при ответственности за картель



Законопроект внесен в Правительство РФ

Новое регулирование естественных монополий:

- ✓ Единые (проконкурентные) подходы к регулированию конкуренции и монополии
- ✓ Использование «**сетевого актива**» и отсутствие взаимозаменяемых услуг - критерии отнесения к естественной монополии
- ✓ Исключение из сфер естественных монополий «**несетевых**» сфер (порты и аэропорты, почта и т.д.)
- ✓ Недопустимость отнесения к сферам естественной монополии конкурентных рынков

Законопроектом предусмотрена отмена Закона о естественных монополиях и дополнение Закона о защите конкуренции

Законопроект внесен в Правительство РФ



В основе нового тарифного регулирования:

- ✓ Приоритет сравнительного метода (эталонны, benchmarking)
- ✓ Долгосрочное регулирование (не менее 5 лет)
- ✓ Единые принципы регулирования цен (тарифов)
- ✓ Прозрачный порядок принятия тарифных решений
- ✓ Отраслевая специфика может быть определена актами Правительства РФ



Законопроект внесен в Правительство РФ

2020 год – завершающий год реализации Национального плана развития конкуренции 2018 - 2020

Задачи:

- ✓ Исполнить все мероприятия Дорожных карт развития конкуренции (в настоящее время процент исполнения – 41,5%)
- ✓ Утвердить и приступить к исполнению Дорожных карт развития конкуренции во всех субъектах РФ
- ✓ Принять все проекты федеральных законов

**Решение задач Национального плана 2018-2020 –
основа для нового качественного уровня развития
конкуренции – Национального план 2021-2025**

1. распространение антимонопольного законодательства на отношения с использованием интеллектуальной собственности
2. определение единых правил регулирования торгов
3. о формировании единой базы результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных средств
4. реформирование законодательства о контрактной системе
5. сближение Закона № 223-ФЗ с законодательством о контрактной системе
6. реформирование порядка предоставления государственных и муниципальных преференций
7. установление ответственности за неисполнение обязанности по инвентаризации и введению в оборот государственного имущества
8. введение ограничений на владение государством субъектами на товарных и финансовых рынках в условиях конкуренции
9. введение запрета на дискриминационные подходы при тарификации услуг по ведению банковских счетов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas