



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Реформа антимонопольного регулирования и развитие конкурентного права

**Заместитель руководителя ФАС России
Сергей Анатольевич Пузыревский
7 февраля 2020 г.**

Ключевые параметры рыночной экономики базируются на Конституции РФ

✓ гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности



✓ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности

Конкуренция



- ✓ **обеспечивает эффективное использование компаниями наличных ресурсов**
- ✓ **снижает себестоимость товаров**
- ✓ **повышает качество товаров**
- ✓ **стимулирует развитие инноваций**
- ✓ **формирует эффективную структуру рынков**

Усиление государственного монополизма

- ✓ сокращение частного сектора в экономике
- ✓ увеличение доли контролируемых государством компаний и государственных корпораций (монополизация целых отраслей экономики)
- ✓ рост количества унитарных предприятий (на 01.01.2019 – 16867 предприятий)
- ✓ дискриминация частного бизнеса (частное образование, здравоохранение, банки, авиация и другие сферы)

Проблема – высокая степень государственного участия в экономике



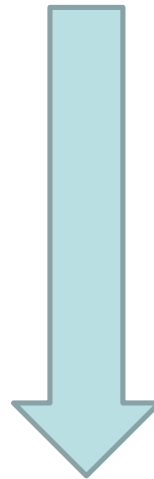
Решение проблемы:

- ✓ **запрет осуществления деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках**
- ✓ **приватизация государственного имущества**

**Запрет на создание и осуществление
деятельности ГУП, МУП
на конкурентных рынках**



реорганизация
в АО / ООО,
в т.ч. со 100%
участием государства



ликвидация



реорганизация
в учреждение
для решения
социальных задач

Переходный период – до 1 января 2025 года

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- ✓ обеспечение жизнедеятельности **в районах Крайнего Севера**
- ✓ деятельность субъектов **естественных монополий**
- ✓ рынок **не конкурентный** (по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке)



Проблема - неэффективность государственного регулирования субъектов естественных монополий

Действующее правовое регулирование:

- ✓ сдерживает переход естественных монополий в состояние конкурентных рынков
- ✓ не учитывает реальное состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках
- ✓ неоправданно сохраняет государственное регулирование



Необходима реформа в сфере регулирования субъектов естественных монополий



В основе нового регулирования естественных монополий:

- ✓ **новые критерии отнесения к естественной монополии – использование «сетевых активов» и отсутствие взаимозаменяемых услуг**
- ✓ **конкурентные рынки не относятся к сферам естественных монополий**
- ✓ **изменение и отмена регулирования на основе анализа состояния конкуренции**

***Законопроект внесен в Правительство РФ**

Проблема - неэффективность государственного регулирования тарифов



Действующее правовое регулирование:

- ✓ разрозненное нормативно-правовое регулирование
- ✓ неопределенность правового регулирования и наличие пробелов регулирования
- ✓ отсутствие четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров

В тарифном регулировании необходимо установить единые правила

Законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

- ✓ **единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов)**
- ✓ **порядок принятия тарифных решений**
- ✓ **порядок утверждения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников**
- ✓ **порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов**
- ✓ **порядок рассмотрения споров по региональным тарифам на федеральном уровне**

***Законопроект внесен в Правительство РФ**

Вызовы:

- ✓ цифровизация и глобализация мировой экономики
- ✓ злоупотребления рыночной властью «цифровыми монополиями
- ✓ трансформация подходов при согласовании сделок экономической концентрации



«Пятый антимонопольный пакет» - повышение эффективности мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков

Проблема – иммунитеты для применения антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности



Судебная практика позволяет правообладателям через реализацию исключительных прав контролировать и монополизировать товарный рынок

Необходимо распространить антимонопольные запреты на действия (бездействие) и соглашения с использованием исключительных прав на РИД

Развитие антимонопольного законодательства привело к формированию новой отрасли - «Конкурентное право»

- ✓ специальность «Конкурентное право» включена в номенклатуру научных специальностей, по которой присуждается ученая степень (**паспорт специальности 12.00.07**)
- ✓ в 2019 году успешно **прошли первые защиты диссертаций** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности «Конкурентное право»



Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf (english)



fasrussia