



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Реформа антимонопольного регулирования и развитие конкурентного права**

**Заместитель руководителя ФАС России  
Сергей Анатольевич Пузыревский  
7 февраля 2020 г.**

## Ключевые параметры рыночной экономики базируются на Конституции РФ

✓ гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности



✓ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности

## Конкуренция



- ✓ обеспечивает эффективное использование компаниями наличных ресурсов
- ✓ снижает себестоимость товаров
- ✓ повышает качество товаров
- ✓ стимулирует развитие инноваций
- ✓ формирует эффективную структуру рынков

## Усиление государственного монополизма

- ✓ сокращение частного сектора в экономике
- ✓ увеличение доли контролируемых государством компаний и государственных корпораций (монополизация целых отраслей экономики)
- ✓ рост количества унитарных предприятий (на 01.01.2019 – 16867 предприятий)
- ✓ дискриминация частного бизнеса (частное образование, здравоохранение, банки, авиация и другие сферы)

**Проблема – высокая степень государственного участия в экономике**



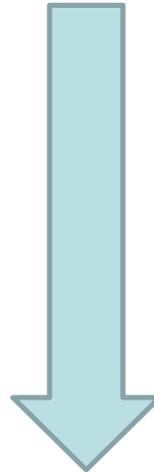
**Решение проблемы:**

- ✓ **запрет осуществления деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках**
- ✓ **приватизация государственного имущества**

**Запрет на создание и осуществление  
деятельности ГУП, МУП  
на конкурентных рынках**



реорганизация  
в АО / ООО,  
в т.ч. со 100%  
участием государства



**ликвидация**



реорганизация  
в учреждение  
для решения  
социальных задач

**Переходный период – до 1 января 2025 года**

## ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- ✓ обеспечение жизнедеятельности **в районах Крайнего Севера**
- ✓ деятельность субъектов **естественных монополий**
- ✓ рынок **не конкурентный** (по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке)



**Проблема** - неэффективность государственного регулирования субъектов естественных монополий

**Действующее правовое регулирование:**

- ✓ сдерживает переход естественных монополий в состояние конкурентных рынков
- ✓ не учитывает реальное состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках
- ✓ неоправданно сохраняет государственное регулирование



**Необходима реформа в сфере регулирования субъектов естественных монополий**



## **В основе нового регулирования естественных монополий:**

- ✓ **новые критерии отнесения к естественной монополии – использование «сетевых активов» и отсутствие взаимозаменяемых услуг**
- ✓ **конкурентные рынки не относятся к сферам естественных монополий**
- ✓ **изменение и отмена регулирования на основе анализа состояния конкуренции**

**\*Законопроект внесен в Правительство РФ**

**Проблема** - неэффективность государственного регулирования тарифов



**Действующее правовое регулирование:**

- ✓ разрозненное нормативно-правовое регулирование
- ✓ неопределенность правового регулирования и наличие пробелов регулирования
- ✓ отсутствие четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров

**В тарифном регулировании необходимо установить единые правила**

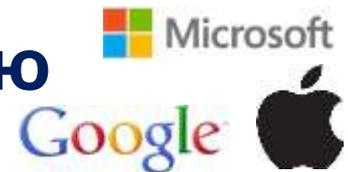
## **Законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»**

- ✓ **единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов)**
- ✓ **порядок принятия тарифных решений**
- ✓ **порядок утверждения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников**
- ✓ **порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов**
- ✓ **порядок рассмотрения споров по региональным тарифам на федеральном уровне**

**\*Законопроект внесен в Правительство РФ**

## Вызовы:

- ✓ цифровизация и глобализация мировой экономики
- ✓ злоупотребления рыночной властью «цифровыми монополиями
- ✓ трансформация подходов при согласовании сделок экономической концентрации



«Пятый антимонопольный пакет» - повышение эффективности мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков

## **Проблема** – иммунитеты для применения антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности



**Судебная практика позволяет правообладателям через реализацию исключительных прав контролировать и монополизировать товарный рынок**

**Необходимо распространить антимонопольные запреты на действия (бездействие) и соглашения с использованием исключительных прав на РИД**

## Развитие антимонопольного законодательства привело к формированию новой отрасли - «Конкурентное право»

- ✓ специальность «Конкурентное право» включена в номенклатуру научных специальностей, по которой присуждается ученая степень (**паспорт специальности 12.00.07**)
- ✓ в 2019 году успешно **прошли первые защиты диссертаций** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности «Конкурентное право»



# Спасибо за внимание!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)



FASvideoTube



@rus.fas



FAS Russia



fas\_rus



fas\_time



rus\_fas  
fas\_rf (english)



fasrussia